




КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

Антоненко пер., д. 4, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 314-37-26 e-mail: ksp@ksp.org.ru http://www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ОКАТО 40262562000 ИНН/КПП 7838468985/783801001

19.11.2018 № 1-759/18-1

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга

 Ю.С.Русакова

19 ноября 2018 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

*на проект решения Муниципального Совета
внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга
город Петергоф
«Об утверждении местного бюджета
муниципального образования город Петергоф на 2019 год»*

*(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга
протокол от 19.11.2018 № 25, п.1.12.)*

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения экспертизы проекта решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга город Петергоф «Об утверждении местного бюджета муниципального образования город Петергоф на 2019 год» Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией на рассмотрение МС с соблюдением сроков, установленных ст. 185 БК РФ, ст. 23 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании город Петергоф, утвержденного решением МС от 22.08.2013 № 60 (с учетом изменений).

2. В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 7 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании город Петергоф, утвержденного решением МС от 22.08.2013 № 60 (с учетом изменений), проект местного бюджета составлен на один год (на очередной финансовый год).

3. Местный бюджет на 2019 год запланирован равным по доходам и расходам в сумме 354 541,2 тыс. рублей, соответственно.

Вместе с тем, ко 2-му чтению проекта Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» подготовлена поправка Губернатора Санкт-Петербурга, рекомендованная к принятию бюджетно-финансовым комитетом Законодательного Собрания Санкт-Петербурга, и предусматривающая изменение объема субвенций бюджетам внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на исполнение органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (Приложение № 11 к указанному проекту Закона Санкт-Петербурга), а также предоставление дотаций на компенсацию снижения доходов или увеличения расходов бюджетов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга в связи с изменением законодательства на 2019 год. С учетом изложенного, основные характеристики местного бюджета (показатели доходов и расходов) требуют корректировки.

4. В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, – в общей сумме 18 748,7 тыс. рублей;

- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в общей сумме 97 695 тыс. рублей, который требует уточнения с учетом поправки Губернатора Санкт-Петербурга к проекту Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и

2021 годов», рекомендованной к принятию бюджетно-финансовым комитетом Законодательного Собрания Санкт-Петербурга.

5. Состав документов и материалов, предоставляемых одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

6. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете в сумме 100 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

7. В ходе формирования проекта местного бюджета установлены следующие нарушения и замечания:

7.1. Нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденного приказом Минфина России от 08.06.2018 № 132н (5 нарушений), а именно:

7.1.1. В Приложении № 1 «Доходы местного бюджета муниципального образования город Петергоф на 2019 год» к проекту решения МС о местном бюджете:

– коды классификации доходов 000 2 02 30000 00 0000 151 «Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации», 000 2 02 30024 00 0000 151 «Субвенции местным бюджетам на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации», 000 2 02 30027 00 0000 151 «Субвенции бюджетам на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю» не соответствуют кодам (000 2 02 30000 00 0000 150; 000 2 02 30024 00 0000 150; 000 2 02 30027 00 0000 150, соответственно), установленным Порядком применения кодов бюджетной классификации. С учетом изложенного, коды классификации доходов, указанные в графе «Код бюджетной классификации доходов бюджета МО г. Петергоф» Приложения № 5 «Перечень главных администраторов доходов местного бюджета муниципального образования город Петергоф на 2019 год» к проекту решения МС о местном бюджете, также требуют корректировки;

– наименование кода классификации доходов 000 1 13 00000 00 0000 000 «Доходы от оказания платных услуг (*работ*) и компенсации затрат государства» не соответствует наименованию («Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства»), установленному Порядком применения кодов бюджетной классификации.

7.1.2. Расходы в сумме 0,6 тыс. рублей на ежемесячные компенсационные выплаты в размере 50 рублей лицам, находящимся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им 3-летнего возраста, согласно представленному «Проекту расшифровки к смете расходов МКУ МО г. Петергоф «ТО «Школа Канторум» на 2019 год», запланированы проектом местного бюджета по подразделу 0804 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии» вместо подраздела 1004 «Охрана семьи и детства».

7.2. Нарушение Порядка применения классификации операций сектора государственного управления, утвержденного приказом Минфина России от 29.11.2017 № 209н (3 нарушения), а именно:

- расходы в общей сумме не менее 204,5 тыс. рублей – на приобретение антивируса, поставку и сопровождение справочно-правовой системы «Консультант Плюс», предоставление неисключительных срочных прав на использование программы для ЭВМ, приобретение программного обеспечения Adobe Creative Cloud, Adobe Photoshop, Adobe Premier и т.п., согласно представленным к проекту решения МС о местном бюджете документам и материалам, запланированы проектом местного бюджета по подстатье КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги» вместо подстатей КОСГУ 352 «Увеличение стоимости неисключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности с неопределенным сроком полезного использования» или 353 «Увеличение стоимости неисключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности с определенным сроком полезного использования», соответственно;

- расходы в общей сумме 61,8 тыс. рублей – на оплату «обязательного страхования арендуемых помещений по договорам с КИО СПб», «страхования здания», согласно представленным к проекту решения МС о местном бюджете документам и материалам, запланированы проектом местного бюджета по подстатье КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги» вместо подстатьи КОСГУ 227 «Страхование»;

- расходы в сумме 0,6 тыс. рублей – на ежемесячные компенсационные выплаты в размере 50 рублей лицам, находящимся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им 3-летнего возраста, согласно представленным к проекту решения МС о местном бюджете документам и материалам, запланированы проектом местного бюджета по подстатье КОСГУ 212 «Прочие несоциальные выплаты персоналу в денежной форме» вместо подстатьи КОСГУ 266 «Социальные пособия и компенсации персоналу в денежной форме».

7.3. Иные замечания по формированию проекта решения МС о местном бюджете и документов, предоставленных одновременно с ним (5 замечаний).

7.3.1. Пункты 5.3.; 5.4.; 5.5.; 5.6. текстовой части проекта решения МС о местном бюджете, которыми утверждаются приложения «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета муниципального образования город Петергоф на 2018 год по разделам, подразделам, целевым статьям и группам видам расходов классификации расходов бюджета», «Источники финансирования дефицита местного бюджета муниципального образования город Петергоф на 2018 год», «Перечень главных администраторов доходов местного бюджета муниципального образования город Петергоф на 2018 год», «Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета муниципального образования город Петергоф на 2018 год» требуют уточнения в части указания финансового года, на который составлены указанные приложения.

7.3.2. Согласно «Предварительным итогам социально-экономического развития МО город Петергоф за девять месяцев 2018 года и ожидаемым итогам социально-экономического развития МО город Петергоф за 2018 год», «Оценке ожидаемого исполнения бюджета муниципального

образования за 2018 год» ожидаемое исполнение местного бюджета за 2018 год составит по доходам – в сумме 341 461,4 тыс. рублей, по расходам – в сумме 367 449,3 тыс. рублей, с дефицитом бюджета – в сумме 25 987,9 тыс. рублей. При этом, согласно представленной с проектом местного бюджета информации, остаток средств на счетах по учету средств местного бюджета на 01.01.2018 составлял 25 270,3 тыс. рублей. Таким образом, исходя из показателей ожидаемого исполнения местного бюджета за 2018 год с дефицитом в сумме 25 987,9 тыс. рублей, источником финансирования которого определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета, имеющегося на 01.01.2018 остатка средств на счетах местного бюджета недостаточно для финансирования дефицита бюджета, запланированного на 2018 год, что может привести к несоблюдению финансовым органом ВМО установленного ст. 33 БК РФ принципа сбалансированности бюджета.

7.3.3. Пункт 1 текстовой части проекта решения МС «Об основных направлениях бюджетной политики и налоговой политики муниципального образования город Петергоф на 2019 финансовый год», которым утверждаются «основные направления бюджетной политики и налоговой политики муниципального образования город Петергоф на 2018 финансовый год», требует уточнения в части указания финансового года, на который составлены основные направления бюджетной и налоговой политики.

7.3.4. Расходы местного бюджета в общей сумме 1 958,7 тыс. рублей, предусмотренные, согласно документам и материалам, представленным к проекту решения МС о местном бюджете, на выплату пенсий за выслугу лет и доплат к пенсии за стаж лицам, замещавшим в органах местного самоуправления ВМО должности муниципальной службы и муниципальные должности, запланированы проектом местного бюджета по 3-м кодам целевых статей, что не соответствует положениям ст. 74.1 БК РФ, согласно которой бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств *предусматриваются отдельно по каждому виду таких обязательств* в виде пенсий, пособий, компенсаций и других социальных выплат, а также осуществления мер социальной поддержки населения, в связи с чем, указанные расходы подлежат отражению по 2-м целевым статьям и соответствующим подразделам классификации расходов бюджетов.

7.3.5. В Приложении № 2 «Перечень кодов и наименований целевых статей расходов, применяемых для отражения расходов бюджета муниципального образования г. Петергоф» к проекту постановления Местной Администрации «Об установлении структуры кода целевой статьи, Перечня кодов и наименований целевых статей расходов бюджета муниципального образования г. Петергоф, применяемых для отражения расходов бюджета муниципального образования г. Петергоф» отсутствует код целевой статьи 09200 G0100, по которой согласно Приложению № 2 «Ведомственная структура расходов местного бюджета муниципального образования город Петергоф на 2019 год» к проекту решения МС о местном

бюджете запланированы средства на исполнение государственного полномочия по составлению протоколов об административных правонарушениях за счет субвенций из бюджета Санкт-Петербурга.

8. Расходы на оплату труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», муниципальными правовыми актами, регулирующими оплату труда в органах местного самоуправления ВМО.

Планирование расходов на уплату страховых взносов на обязательное социальное страхование Главы ВМО, Главы Местной Администрации осуществлено с учетом предельной величины базы для начисления страховых взносов в Фонд социального страхования Российской Федерации *в сумме 815 тыс. рублей*. Вместе с тем, согласно проекту постановления Правительства Российской Федерации «О предельной величине базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное пенсионное страхование с 1 января 2019 г.» предельная величина базы для начисления страховых взносов на обязательное социальное страхование планируется *в сумме 865 тыс. рублей*.

В целях соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 БК РФ, при утверждении постановлением Правительства Российской Федерации предельных величин баз для начисления страховых взносов на 2019 год необходимо провести корректировку ассигнований, предусмотренных на данные выплаты.

Расходы на оплату труда сотрудников муниципальных казенных учреждений «Муниципальная информационная служба», «Творческое объединение «Школа Канторум», «Спортивно-оздоровительный центр» запланированы в соответствии с Положением об оплате труда руководителей, специалистов, служащих и рабочих муниципальных учреждений, финансируемых за счет средств бюджета муниципального образования город Петергоф, утвержденным решением МС от 03.09.2009 № 70 (с учетом изменений), постановлением Местной Администрации от 16.06.2015 № 82 «Об определении фонда надбавок и доплат подведомственным муниципальным казенным учреждениям МО город Петергоф».

9. Расходы на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО запланированы проектом местного бюджета на 2019 год в общей сумме 31 266,2 тыс. рублей с соблюдением норматива расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга (в общей сумме 41 377,3 тыс. рублей), приведенного на официальном сайте Комитета финансов Санкт-Петербурга.

10. Проектом местного бюджета на 2019 год запланированы ассигнования на реализацию 14 ведомственных целевых программ в общей сумме 168 587,3 тыс. рублей (или 47,6 % от общего объема расходов местного бюджета на 2019 год), 5 муниципальных программ – в общей сумме 1 513,4 тыс. рублей (или 0,4 % от общего объема расходов местного бюджета) и 8 планов мероприятий, направленных на решение вопросов местного значения по непрограммным расходам местного бюджета – в общей сумме 2 621,9 тыс. рублей (или 0,7 % от общего объема расходов местного бюджета).

Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ, ведомственных целевых программ и планов мероприятий, направленных на решение вопросов местного значения по непрограммным расходам местного бюджета, запланирован проектом местного бюджета в объеме, предусмотренном программами.

11. В ходе проведения экспертизы муниципальных программ, ведомственных целевых программ и планов мероприятий, направленных на решение вопросов местного значения по непрограммным расходам местного бюджета, установлено, что реализация вопроса местного значения по профилактике правонарушений запланирована в рамках реализации *ведомственной целевой программы*, что требует уточнения, поскольку в соответствии со ст.ст. 6, 7 Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» реализация основных направлений профилактики правонарушений осуществляется посредством, в том числе разработки *муниципальных программ* в сфере профилактики правонарушений.

Аудитор палаты

Главный специалист-инспектор



Ю.Ю. Шутов

Е.А. Назарова